

IMPLEMENTASI PASAL 15 AYAT (5) PERATURAN DAERAH KOTA  
BATU NO 4 TAHUN 2011 TENTANG IZIN MENDIRIKAN BANGUNAN  
(STUDI DI DINAS PENANAMAN MODAL DAN PELAYANAN TERPADU  
SATU PINTU KOTA BATU)

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi sebagai Persyaratan  
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum  
Program Studi Ilmu Hukum



FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

2020

**IMPLEMENTASI PASAL 15 AYAT (5) PERATURAN DAERAH KOTA  
BATU NO 4 TAHUN 2011 TENTANG IZIN MENDIRIKAN BANGUNAN  
(STUDI DI DINAS PENANAMAN MODAL DAN PELAYANAN TERPADU  
SATU PINTU KOTA BATU)**

Diajukan Oleh:

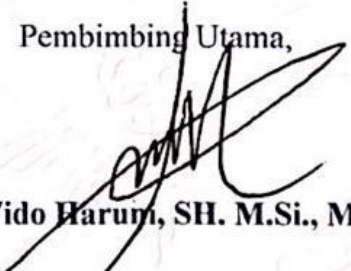
**RUBIYATUL ADAWIYAH**

**201610110311459**

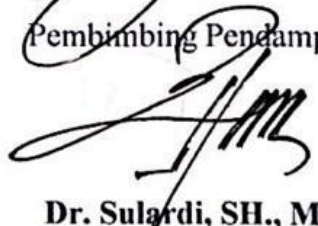
Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Jumat 17 April 2020

Pembimbing Utama,

  
**Catur Wido Harum, SH. M.Si., M.Hum**

Pembimbing Pendamping,

  
**Dr. Sulardi, SH., M.Si.**

Dekan,



**Dr. Tongat, SH., M.Hum**

Ketua Program Studi,



**Nu'man Aunuh, SH., M.Hum**



# SKRIPSI

Disusun oleh:

**RUBIYATUL ADAWIYAH**

**201610110311459**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Jumat 17 April 2020

dan dinyatakan memenuhi syarat sebagai kelengkapan

memperoleh gelar Sarjana Hukum

di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

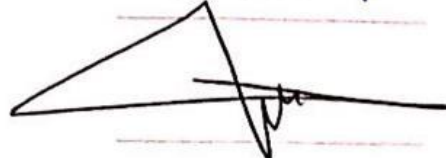
## SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua : Catur Wido Haruni, SH. M.Si., M.Hum

Sekretaris : Dr. Sulardi, SH., M.Si.

Penguji I : Dr. Haris, SH. MH.

Penguji II : Nu'man Aunuh, SH., M.Hum

The image shows three handwritten signatures in black ink, each written over a horizontal line. The signatures are stylized and cursive. The first signature is at the top, the second is in the middle, and the third is at the bottom.The image shows a handwritten signature in black ink, written over a horizontal line. The signature is stylized and cursive.

## SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : RUBIYATUL ADAWIYAH

NIM : 201610110311459

Jurusan : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

SKRIPSI dengan judul :

IMPLEMENTASI PASAL 15 AYAT (5) PERATURAN DAERAH KOTA BATU NO 4 TAHUN 2011 TENTANG IZIN MENDIRIKAN BANGUNAN (STUDI DI DINAS PENANAMAN MODAL DAN PELAYANAN TERPADU SATU PINTU KOTA BATU)

Adalah karya saya dan dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

1. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI saya bersedia Skripsi ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, dan serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSklusif.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.



Malang, 12 Juni 2020

Rubiyatul Adawiyah



## KATA PENGANTAR

Puji syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT, yang Maha Mengetahui lagi Maha Penyayang, karena dengan rahmat dan hidayah-Nya, penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir dengan judul *“Implementasi Pasal 15 Ayat (5) Peraturan Daerah Kota Batu No 4 Tahun 2011 Tentang Izin Mendirikan Bangunan (Studi Di Dinas Penanaman Modal Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Batu)*. Shalawat serta salam semoga tercurah kepada Rasulullah SAW., keluarga dan para sahabatnya.

Penulis menyadari bahwa Tugas Akhir ini dapat selesai berkat bimbingan, bantuan dan motivasi dari banyak pihak. Oleh karena itu dengan ketulusan hati penulis menghanturkan rasa hormat dan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Fauzan, M.Pd., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang.
2. Bapak Dr. Tongat S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
3. Ibu Catur Wido Haruno, S.H., M.Si., M.Hum, selaku Dosen Pembimbing satu yang telah memberikan bimbingan, pengarahan dan saran dalam penulisan skripsi ini.
4. Bapak Dr. Sulardi, S.H., M.Si selaku Dosen Pembimbing dua yang telah memberikan bimbingan, arahan, saran, semangat dan motivasi dalam penulisan skripsi ini.
5. Terimakasih kepada seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang yang sudah banyak memberikan ilmunya selama perkuliahan maupun diluar perkuliahan.



6. Terimakasih kepada seluruh Staff dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang yang sudah banyak membantu dan memudahkan penulis untuk melengkapi syarat-syarat administrasi.
7. Kedua orang tua ku yang saya cintai dan saya hormati. Yang telah memberikan segala dukungan, perjuangan, do'a, materi, dan tenaga yang diberikan untukku, sehingga dapat menggapai cita-cita menjadi seorang Sarjana (S1) yang berguna bagi agama dan bangsa. Serta membanggakan untuk kedua orang tua dan keluarga
8. Adik ku, Firnanda Dwi Nurazizah, terima kasih telah menjadi penghibur dikala menulis skripsi dan sekaligus menjadi penyemangat untuk selalu segera menyelesaikan skripsi ini.
9. Teman-teman seperjuangan di PPKn UMM angkatan 2015 yang tiada henti memberikan dukungan untuk segera menyelesaikan skripsi di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.

Penulisan tugas akhir ini sudah layak diujikan untuk penulis mendapatkan gelar Srata-1 Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang. Kritik dan saran yang membangun sangat dibutuhkan oleh penulis untuk perbaikan kedepannya. Semoga penulisan tugas akhir ini bisa memberikan manfaat bagi pembangunan hukum kedepannya.

Malang, 3 April 2020

Rubiyatul Adawiyah

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>ABSTRAKSI</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR BAGAN</b> .....	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
<b>A. Latar Belakang</b> .....	<b>1</b>
<b>B. Rumusan Masalah</b> .....	<b>6</b>
<b>C. Tujuan Penelitian</b> .....	<b>7</b>
<b>D. Manfaat Penelitian</b> .....	<b>7</b>
<b>E. Kegunaan Penelitian</b> .....	<b>8</b>
1. Kegunaan Teoritis.....	8
2. Kegunaan Praktis .....	9
<b>F. Metode Penelitian</b> .....	<b>9</b>
1. Metode Pendekatan.....	9
2. Pemilihan Lokasi Penelitian .....	10
3. Jenis Sumber Data.....	11
4. Teknik Pengumpulan Data.....	12
5. Teknik Analisa Data .....	14
<b>G. Rencana Sistematika Penelitian</b> .....	<b>15</b>
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>17</b>
<b>A. Efektivitas Hukum</b> .....	<b>17</b>
1. Pengertian Efektivitas Hukum .....	17
2. Faktor-Faktor Efektivitas Hukum .....	18
<b>B. Peraturan Kebijakan</b> .....	<b>20</b>
1. Freies Ermessen (Kebebasan Bertindak) .....	20
2. Pengertian Peraturan Kebijakan.....	21
3. Ciri-Ciri Peraturan Kebijakan .....	22
<b>C. Perizinan</b> .....	<b>23</b>
1. Pengertian Perizinan .....	23
2. Sifat Izin.....	26
3. Unsur Perizinan.....	28
4. Tujuan dan Fungsi Pemberian Izin .....	30
5.1 Tujuan Pemberian Izin .....	30
5.2 Fungsi Pemberian Izin .....	32
<b>D. Konsep Izin Mendirikan Bangunan</b> .....	<b>33</b>
1. Pengertian Izin Mendirikan Bangunan .....	33

2. Persyaratan Izin Mendirikan Bangunan .....	35
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>38</b>
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	38
1. Lokasi Dinas Penanaman Modal Pelayanan Terpadu Satu Pintu dan Tenaga Kerja (DPMPTSP dan Naker) .....	38
2. Tugas Pokok dan Fungsi .....	38
3. Tujuan dan Sasaran .....	39
4. Struktur Organisasi .....	40
B. Implementasi Pasal 15 ayat (5) Peraturan Daerah Kota Batu Nomor 4 Tahun 2011 Tentang Izin Mendirikan Bangunan .....	41
C. Hambatan atau kendala yang dihadapi Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu dan Tenaga Kerja Kota Batu dalam melaksanakan impelentasi Pasal 15 ayat (5) Peraturan Daerah Kota Batu Nomor 4 Tahun 2011 Tentang Izin Mendirikan Bangunan .....	54
1. Faktor Internal .....	56
2. Faktor Eksternal .....	57
D. Upaya yang dilakukan Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Batu dalam menangani kendala pada implementasi pasal 15 ayat (5) Peraturan Daerah Kota Batu Nomor 4 Tahun 2011 Tentang Izin Mendirikan Bangunan .....	60
1. Sosialisasi .....	60
2. Memberikan pelayanan secara mudah, tepat, dan cepat .....	61
3. Pelayanan Permohonan IMB Secara Online .....	62
4. Sosialisasi Melalui Sosial Media .....	63
5. Melakukan Pengawasan dan Pengendalian .....	63
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>66</b>
A. Kesimpulan .....	66
B. Saran .....	69
<b>INDEKS .....</b>	<b>71</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>74</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>77</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel 1. ....	52
Tabel 2. ....	52



## DAFTAR BAGAN

Daftar Bagan .....	41
--------------------	----



## Daftar Pustaka

### Buku :

- Achmad Yulianti dan Mukti Fajar. 2010. *Dualisme Penelitian Hukum Normatif & Empiris*. Yogyakarta. Pustaka Pelajar.
- Amiruddin. 2006. *Pengantar Metode Penelitian Hukum*. Jakarta. PT. Raja Grafindo Persada.
- Anggara Sahya. 2014. *Kebijakan Publik*. Bandung. CV Setia Pustaka.
- Atmostidirjo Prajudi S. 1995. *Hukum Administrosi Negara*. Jakarta Ghalia Indonesia.
- Dwijowijoto Riant Nugroho. 2003. *Kebijakan Publik*. Jakarta. PT Elex Media Komputindo.
- Kamus Besar Bahasa Indonesia. 2002. Jakarta. Balai Pustaka.
- Ni' matul Huda. *Hukum Tata negara Indonesia*. Jakarta. PT.Raja Grafindo Persada.
- Peter Mahmud Marzuki. 2008. *Penelitian Hukum*. Jakarta. Kencana.
- Pudyatmoko Y.Sri. 2009. *Perizinan Problem dan upaya Pembenahan*. Jakarta. Grasindo.
- Ridwan HR. 2014. *Hukum Administrasi Negara*. Jakarta. Rajawali Pers.
- Ronny Hanitijo Soemitro. 1994. *Metodologi Penulisan Hukum dan Jurumetri*. Jakarta. Ghalia Indonesia.
- Siahaan Marihot Pahala. 2008. *Hukula Bangunan Gedung di Indonesia*. Jakarta. Raja Grafindo Persada
- Sodiq Ahmad S dan Juniarso Ridwan. 2014. *Hukum Administrasi Negara dan Kebijakan Layanan Publik*. Bandung. Nuasa Cendikia
- Soekanto Soejono. 1986. *Pengantar Penelitian Hukum*. Jakarta. Universitas Indonesia (UI-Press).
- Soekanto Soerjono. 1985. *Efektivitas Hukum dan Peranan Sanksi*. Jakarta. CV. Ramadja Karya.
- Soekanto Soejono. 2007. *Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*. Jakarta. PT. Raja Grafindo Persada.

Soemantri Sri. 2014. *Otonomi Daerah*. Bandung. Penerbit PT Remaja Rosdakarya

Subarsono, AG. 2013. *Analisis Kebijakan Publik: Konsep, Teori dan Aplikasi*. Yogyakarta. Pustaka Pelajar

Sunarto. 2005. *Pajak dan Retribusi Daerah*. Yogyakarta. Amus dan Citra Pustaka.

Sutedi Adrian. 2010. *Hukum Perizinan Dalam Sektor Pelayanan Publik*. Jakarta. Sinar Grafika.

Syaukani, dkk. 2007. *Otonomi Daerah dalam Negara Kesatuan*. Yogyakarta : Pustaka Pelajar

Wahab Abdul Solichin 2008. *Analisis kebijaksanaan, Dari Formulasi ke Implementasi Kebijaksanaan Negara*. Jakarta. Bumi Aksara.

Widjaja Haw. 2007. *Penyelenggaraan Otonomi Daerah Di Indonesia*. Jakarta. PT Raja Grafindo Persada

Budi Winarno. 2007. *Kebijakan Publik: Teori & Poroses*. Yogyakarta Media Presindo.

#### **Jurnal :**

Indawari Lupita Ninggarwati. 2013. Artikel Ilmiah, Efektifitas Pasal 75 Peraturan Daerah Kota Malang Nomor 1 Tahun 2004 Tentang Penyelenggaraan Bangunan Terkait Pemberian Izin Mendirikan Bangunan Rumah Toko (Studi di Badan Pelayanan Perizinan Terpadu Kota Malang)

Abdul Aziz dan Humaizi. 2013. Implementasi Kebijakan Publik Studi Tentang Kegiatan Pusat Informasi Pada Dinas Komunikasi Dan Informatika Provinsi Sumatera Utara. Jurnal Administrasi Publik. Vol 3. NO 1. Universitas Sumatra Utara.

N.Agus Irawan dan Arsiyah. 2016. *Implementasi Aturan Ijin Mendirikan Bangunan (Imb) Di Kawasan Sekitar Bencana Lumpur Sidoarjo*. Sidoarjo. Universitas Muhammadiyah Sidoarjo. Vol 4. No 1. Hal 105

#### **Undang-Undang :**

Undang-Undang Dasar Negara Kesatuan Republik Indonesia 1945, 2017, Jakarta, Penerbit Kepaniteraan dan Sekertariat Jendral Mahkamah Konstitusi R1

Undang-Undang No. 10 Tahun 2004 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan

Peraturan Daerah Kota Batu No 4 Tahun 2011 Tentang Izin Mendirikan Bangunan. Diundangkan di Batu Pada tanggal 12 April 2011  
SEKRETARIS DAERAH KOTA BATU ttd WIDODO, SH.MH

Pembina TK I NIP. 19591223 198608 1 002 LEMBARAN DAERAH  
KOTA BATU TAHUN 2011 TANGGAL 12 April 2011 NOMOR 2/E

Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 24 Tahun 2006 Tentang Pedoman  
Penyelenggaraan Pelayanan Terpadu Satu Pintu

**Internet :**

Supriyanto Helmi. *Pemkot Batu Segera Tertibkan Rumah Hunian Beralih Fungsi.*  
<http://harianbhirawa.com/pemkot-batu-segera-tertibkan-rumah-hunian-beralih-fungsi/>  
diakses tanggal 7 Nopember 2019



**SURAT PERNYATAAN PLAGIASI**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Nu'man Aunuh, SH., M.Hum

Jabatan : Ka. Prodi Fakultas Hukum

Dengan ini menerangkan, nama tersebut di bawah ini :

Nama : Rubiyatul Adawiyah

Nim : 201610110311459

Dengan Judul Skripsi : IMPLEMENTASI PASAL 15 AYAT (5) PERATURAN DAERAH  
KOTA BATU No 4 TAHUN 2011 TENTANG IZIN MENDIRIKAN BANGUNAN (Studi di  
Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kota Batu)

Sudah melakukan cek Plagiasi dan Dinyatakan BEBAS Plagiasi.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.



Malang, 4 Juni 2020

Nu'man Aunuh, SH., M.Hum

